



Ráðhús Reykjavíkur
Borgarráð

Efni: Tillaga um opnunartíma leikskóla og tillögur stýrihóps um umbætur og skipulag leikskólasterfs

Á fundi skóla- og frístundaráðs þann 24. ágúst 2021 voru lagðar fram niðurstöður stýrihóps um umbætur á skipulagi og umhverfi leikskólasterfs Reykjavíkurborgar, dags. 1. maí 2021. Jafnframt lögð fram svohljóðandi tillaga skóla- og frístundaráðsfulltrúa Samfylkingarinnar, Viðreisnar, Pírata og Vinstri grænna, minnisblað sviðsstjóra skóla- og frístundasviðs, dags. 20. ágúst 2021, auk umsagna fjármála- og áhættustýringarsviðs Reykjavíkurborgar dags. 6. júlí 2021 og 20. ágúst 2021:

- a) Tillaga stýrihóps um umbætur og skipulag leikskólasterfs varðandi opnunartíma verði samþykkt og taki gildi 1. janúar 2022.
- b) Opnunartími leikskóla borgarinnar verði 7:30 til 16:30 hjá öllum leikskólum frá 1. nóvember 2021.
- c) Opnunartími skilgreindra leikskóla, einn til tveir í hverju hverfi verði frá 7:30 til 17:00 frá 1. janúar 2022 að því gefnu að aðstæður leyfi að teknu tilliti til heimsfaraldursins.
- d) Foreldrar með dvalarsamning fram yfir kl. 16.30 geta í september 2021 tilkynnt hvort þeir óski eftir að halda dvalartímanum eftir 1. janúar 2022. Nú þegar verði hætt að gera dvalarsamninga eða samþykkja breytingar á dvalarsamningum í þá veru að dvalartími fari fram yfir kl. 16:30 nema í þeim leikskólum sem verða skilgreindir sem leikskólar með opnunartíma til kl. 17:00.
- e) Unnið verður með flutningsumsóknir foreldra, sem óska eftir að halda dvalartímanum, inn í þá leikskóla sem verða opnir til kl. 17, áður en unnið verður úr öðrum umsóknum inn í þá leikskóla og flutningur veittur eftir því sem pláss leyfa.
- f) Komi til þess að eftirspurn eftir leikskóla með dvalartíma til kl. 17:00 verði umfram laus pláss fái þeir hópar foreldra forgang sem samkvæmt jafnréttismati frá júní 2020 má áætla að myndu eiga erfiðast með að bregðast við styttri opnunartíma.

Lagt var til að um verði að ræða tveggja ára tilraunaverkefni, frá 1. janúar 2022 til 31. desember 2024, og verði árangur og reynsla af starfinu metinn á áföngum á tímabilinu. Mælikvarðar og markmið skulu skilgreind nánar í upphafi verkefnis og mat á árangri taki tillit til barna, starfsmanna, stjórnenda, foreldra, þróunar á dvalartíma barna og lykiltölum í rekstri. Þeir leikskólar sem verða opnir til 17:00 fái fjárheimildir til að tryggja fullnægjandi mönnun á lengri opnunartíma skólans.

Sviðsstjóra skóla- og frístundasviðs er falið að leggja fram tillögu að breytingum á reglum Reykjavíkurborgar um leikskólaþjónustu eigi síðar en á fundi skóla- og frístundaráðs þann 14. september 2021.

Greinargerð fylgdi.

Tillagan var samþykkt með fjórum atkvæðum skóla- og frístundaráðsfulltrúa Samfylkingarinnar, Viðreisnar, Pírata og Vinstri grænna og vísað til borgarráðs. Skóla- og frístundaráðsfulltrúar Sjálfstæðisflokksins og Flokks fólksins sitja hjá.

Tillögunni er hér með vísað til borgarráðs.

Aðrar tillögur stýrihóps um umbætur og skipulag leikskólastarfs varðandi skipulag dagsins, úthlutunarlíkan leikskóla, uppbyggingu gjaldskrár, framtíðarsýn varðandi stærð barnahópa og leik- og heildarrými barna auk aðgerða til að bregðast við nýliðunarvanda leikskólakennara og koma til móts við mönnunarvanda leikskóla eru samþykktar með fjórum atkvæðum skóla- og frístundaráðsfulltrúa Samfylkingarinnar, Viðreisnar, Pírata og Vinstri grænna og **vísað til borgarráðs**. Skóla- og frístundaráðsfulltrúar Sjálfstæðisflokksins og Flokks fólksins sátu hjá.

Skóla- og frístundaráðsfulltrúa Samfylkingarinnar, Viðreisnar, Pírata og Vinstri grænna lögðu fram svohljóðandi bókun:

Það hefur verið sérstakt forgangsmál meirihlutans að bæta starfsaðstæður í leikskólum, grunnskólum og frístundastarfi og tillögur um breyttan opnunartíma, breytt skipulag leikskóladagsins, nýtt úthlutunarlíkan og fleira þjóna sama markmiði. Lögð er áhersla á að viðhalda gæðum leikskólastarfsins með styttri viðverutíma barna en jafnframt er gripið til mótvægisáðgerða sem taka mið af niðurstöðum jafnréttismats. Þar verður sérstaklega komið til móts við þarfir foreldra sem eiga erfitt með að mæta styttingu opnunartíma um 15-30 mínútur á dag. Reykjavík gengur þar með lengra til móts við þarfir foreldra en gert hefur verið í öðrum sveitarfélögum sem stytt hafa opnunartíma leikskóla s.s. Kópavogi, Akureyri, Reykjanesbæ og víðar.

Skóla- og frístundaráðsfulltrúar Sjálfstæðisflokksins lögðu fram svohljóðandi bókun:

Fulltrúar Sjálfstæðisflokks undrast það að ekki sé samfella í þeim tillögum sem núna eru kynntar, þar sem opnunartími er skertur frá 1. nóvember, en hins vegar er ekki gripið til þeirra mótvægisáðgerða sem skýrslan segir nauðsynlegar, þ.e. lengri opnun á völdum leikskólum innan hverfa, fyrr en 1. janúar 2022.

Mikilvægt er að það sé festa og samfella í allri grunnþjónustu sem borgin veitir og því nauðsynlegt að breyting verði gerð á þessu.

Skóla- og frístundaráðsfulltrúi Flokks fólksins lagði fram svohljóðandi bókun:

Meirihlutinn í skóla- og frístundaráði leggur til að opnunartími leikskóla borgarinnar verði 7:30 til 16:30 hjá öllum leikskólum frá 1. nóvember 2021. Þetta eru umdeild ákvörðun.

Kveikjan er sögð hafa komið frá leikskólunum sjálfum. Þessi ákvörðun hefur slæmar afleiðingar fyrir marga foreldra, þeirra sem hafa ekki sveigjanlegan vinnutíma og starfa fjarri leikskóla barna sinna. Almennt eru börn í leikskóla í sínu hverfi en foreldrar vinnu sjaldnast í sínu hverfi heldur jafnvel langt frá og sitja jafnvel fastir í umferðarteppu á þessum tíma.

Engin fulltrúi foreldra sat í stýrihópnum sem vann tillöguna og finnst fulltrúa Flokks fólksins það ekki góður bragur. Nú brennur á mörgum foreldrum að nota vistvænar samgöngur t.d. hjóla. Stytting opnunartíma leikskóla kemur illa við þessa foreldra sérstaklega þá sem báðir vinna fjarri leikskóla barna sinna. Fulltrúi Flokks fólksins er tortrygginn út í samráðsferlið og telur að úti í samfélaginu sé stór hópur foreldra afar ósáttur með skerðingu þjónustunnar.

Raddir þeirra hafa ekki komist til eyrna meirihlutans í skóla- og frístundaráði. Foreldrar eru fullfærir um að skipuleggja tíma sinn með börnum sínum og þekkja þarfir barna sinna best. Þeir þurfa ekki stýringu frá borginni. Þessi meirihluti er að skerða þjónustu víðar. Nú á einnig að stytta opnunartíma þjónustumiðstöðva.

Áheyrnarfulltrúi foreldra barna í leikskólum lagði fram svohljóðandi bókun:

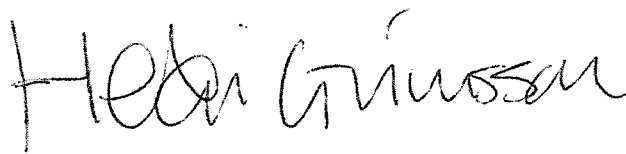
Áheyrnarfulltrúi foreldra leikskólabarna mótmælir fyrirhugaðri styttingu á opnunartíma leikskóla Reykjavíkurborgar. Stytting opnunartíma leikskóla og skerðing á þjónustu sem lögð er til mun hafa neikvæð áhrif á fjölmargar fjölskyldur og oft þær fjölskyldur sem hafa minnst bakland og þurfa mest á leikskólavist að halda. Skert þjónusta leikskóla eykur ekki endilega gæðasamverustundir foreldra og barna heldur getur aukið álag á fjölskyldur. Það er jákvætt að farið verður í mótvægisáðgerðir með lengri opnun eins leikskóla í hverju hverfi en þessi breyting mun minnka þjónustu í nærumhverfi íbúa og leiða til meiri aksturs í andstöðu við markmið borgarinnar í umhverfismálum. Niðurstöður jafnréttismatsins sýna líka ótvírætt að stytting opnunartíma hefur meiri áhrif á mæður en feður. Mikilvægt að standa sérstaklega vel að upplýsingamiðlun til foreldra/forráðafólks nú þegar þessi skerðing á þjónustu hefur verið ákveðin. Upplýsingum þarf að miðla á íslensku, ensku, pólsku og algengustu tungumálum foreldra/forráðafólks leikskólabarna í Reykjavík og sérstaklega til þeirra fjölskyldna sem þegar hafa verið að nýta þessa þjónustu. Mikilvægt er að vandað verði til verka þegar mælikvarðar og markmið til þessa að meta áhrif þessa tilraunaverkefnis verða skilgreind og haft verði samráð við fulltrúa foreldra við það.

Áheyrnarfulltrúi leikskólastjóra í leikskólum lagði fram svohljóðandi bókun:

Vegna mikils álags í starfsumhverfi leikskóla, leikskólakennaraskorts, mikillar starfsmannaveltu og fleiri ytri og innri rekstar-íþyngjandi ástæðum, var farið í vinnu við að bæta starfsumhverfi leikskóla. Settur var á fót starfshópur sem hafði það verkefni að vinna að umbótum og skipulagi leikskólastarfs. Ein af sex tillögum hans, eftir mjög stranga og erfiða vinnu og aðkomu hagaðila, var að leggja til styttri opnunartíma leikskóla um hálf tíma á dag, frá 07:30-17:00 niður í 07:30-16:30. Það er fagnaðarefni að þessi tillaga hefur verið samþykkt í tilraunarskyni næstu tvö árin, en á sama tíma komið til móts við þau börn/fjölskyldur sem nauðsynlega þurfa á lengri vistun að halda með lengri opnum í einum til tveimur leikskólum í hverju hverfi.

Þessi breyting styður við og þéttir faglegt starf, eykur öryggi á starfsstað og minnkar álag og hefur jákvæð áhrif á skólabrag.

Virðingarfyllst



Helgi Grímsson

sviðsstjóri skóla- og frístundasviðs

Hjálagt:
Skýrsla
Tillaga og greinargerð
Minnisblað um tillöguna, dags. 20. ágúst 2021
Umsögn FAS, dags. 6. júlí 2021
Umsögn FAS, dags. 20. ágúst 2021

Tillaga skóla- og frístundaráðsfulltrúa Samfylkingarinnar, Viðreisnar, Pírata og Vinstri grænna um opnunartíma leikskóla

- a) Tillaga stýrihóps um umbætur og skipulag leikskólastarfs varðandi opnunartíma verði samþykkt og taki gildi 1. janúar 2022.
- b) Opnunartími leikskóla borgarinnar verði 7:30 til 16:30 hjá öllum leikskólum frá 1. nóvember 2021.
- c) Opnunartími skilgreindra leikskóla, einn til tveir í hverju hverfi verði frá 7:30 til 17:00 frá 1. janúar 2022 að því gefnu að aðstæður leyfi að teknu tilliti til heimsfaraldursins.
- d) Foreldrar með dvalarsamning fram yfir kl. 16.30 geta í september 2021 tilkynnt hvort þeir óski eftir að halda dvalartímanum eftir 1. janúar 2022. Nú þegar verði hætt að gera dvalarsamninga eða samþykkja breytingar á dvalarsamningum í þá veru að dvalartími fari fram yfir kl. 16:30 nema í þeim leikskólum sem verða skilgreindir sem leikskólar með opnunartíma til kl. 17:00.
- e) Unnið verður með flutningsumsóknir foreldra, sem óska eftir að halda dvalartímanum, inn í þá leikskóla sem verða opnir til kl. 17, áður en unnið verður úr öðrum umsóknum inn í þá leikskóla og flutningur veittur eftir því sem pláss leyfa.
- f) Komi til þess að eftirspurn eftir leikskóla með dvalartíma til kl. 17:00 verði umfram laus pláss fái þeir hópar foreldra forgang sem samkvæmt jafnréttismati frá júní 2020 má áætla að myndu eiga erfiðast með að bregðast við styttri opnunartíma.

Lagt er til að um verði að ræða tveggja ára tilraunaverkefni, frá 1. janúar 2022 til 31. desember 2024, og verði árangur og reynsla af starfinu metinn á áföngum á tímabilinu. Mælikvarðar og markmið skulu skilgreind nánar í upphafi verkefnis og mat á árangri taki tillit til barna, starfsmanna, stjórnenda, foreldra, þróunar á dvalartíma barna og lykiltölum í rekstri. Þeir leikskólar sem verða opnir til 17:00 fái fjárheimildir til að tryggja fullnægjandi mönnun á lengri opnunartíma skólans.

Sviðsstjóra skóla- og frístundasviðs er falið að leggja fram tillögu að breytingum á reglum Reykjavíkurborgar um leikskólaþjónustu eigi síðar en á fundi skóla- og frístundaráðs þann 14. september 2021.

Greinargerð:

Hér er lagt til að gerðar verði breytingar á opnunartíma leikskóla Reykjavíkurborgar til samræmis við tillögu stýrihóps um umbætur og skipulag leikskólastarfs. Jafnframt er gert ráð fyrir að mætt verði niðurstöðum jafnréttismats. Vísað er til minnisblaðs sviðsstjóra skóla- og frístundasviðs, dags. 20. ágúst 2021, um forsögu málsins og önnur efnisatriði.



MINNISBLAÐ

Til skóla- og frístundaráðs

Frá skóla- og frístundasviði

Efni: Tillaga varðandi opnunartíma leikskóla Reykjavíkurborgar

1. Umbætur og skipulag leikskólastarfs

Á 209. fundi skóla- og frístundaráðs þann 25. maí 2021 var lögð fram skýrslan *Umbætur og skipulag leikskólastarfs*, tillögur stýrihóps, dags. í maí 2021.

Í skýrslunni eru settar fram 6 tillögur sem snerta eftirfarandi þætti:

1. Dvalartíma barna í leikskólum.
2. Skipulag dagsins.
3. Úthlutunarlíkan leikskóla.
4. Uppbyggingu gjaldskrár.
5. Framtíðarsýn varðandi stærð barnahópa og leik- og heildarrými pr. barn.
6. Aðgerðir til að bregðast við nýliðunarvanda leikskólakennara og koma til móts við mönnunarvanda leikskóla.

Á fundinum var samþykkt svohljóðandi málsmeðferðartillaga skóla- og frístundaráðsfulltrúa Samfylkingarinnar, Viðreisnar, Pírata og Vinstri grænna:

Skóla- og frístundaráð leggur til að skýrsla stýrihóps um umbætur og skipulag leikskólastarfs verði send til umsagnar helstu hagsmunaaðila, s.s. foreldraráða og foreldrafélaga leikskóla Reykjavíkurborgar, Félags stjórnenda leikskóla, Félags leikskólakennara, Sameykis, Eflingar, Samtaka foreldra leikskólabarna í Reykjavík og Menntavísindasviðs Háskóla Íslands. Jafnframt verði opið umsagnarferli. Sviðsstjóra skóla- og frístundasviðs verði falið að setja í gang vinnu við að móta áætlun um forgangsriðun og innleiðingu tillagna sem fram koma í skýrslu um umbætur og skipulag leikskólastarfs. Óskað er eftir endanlegu fjárhagsmati á tillögunum og að áætlunin feli í sér tímasetta áfanga. Innleiðingaráætlun verði lögð fyrir skóla- og frístundaráð eigi síðar en 22. júní 2021

Skýrslan var send til umsagnar og einnig var opið umsagnarferli kynnt á vef Reykjavíkurborgar. Opið var fyrir umsagnir til miðvikudagsins 9. júní 2021. Sextán umsagnir bárust sem lagðar voru fram á 212. fundi skóla og frístundaráðs þann 22. júní 2021. Ein umsögn til viðbótar barst

nokkru eftir að frestur var liðinn og eftir að umsagnirnar höfðu verið kynntar í skóla- og frístundaráði.

Tillaga stýrihópsins varðandi dvalartíma barna í leikskólum borgarinnar er svohljóðandi:

Lagt er til að opnunartími í leikskólum borgarinnar verði frá kl 7.30 – 16.30, í stað 7.30 -17.00 eins og verið hefur undanfarin ár.

- Að 1-2 leikskólar í hverju hverfi verði þó opnir til kl 17.00 til að koma til móts við þann hóp foreldra sem þarf á dvöl að halda eftir kl. 16.30.*
- Til viðbótar er lagt til að dvalartími barna verði að hámarki 9 klukkustundir daglega og að innan vikunnar geti börn haft mismunandi dvalartíma í allt að 42,5 klst. á viku.*
- Miðað verði við að grunnmönnun leikskóla nái yfir tímann frá kl 8.00 til 16.30 en að þeir leikskólar sem bjóða upp á lengri opnunartíma fái fjárheimildir til að tryggja nauðsynlega mönnun allan opnunartíma leikskólans.*

Í greinargerð stýrihópsins vegna tillögunnar kemur fram að foreldrar fái rúman aðlögunartíma og geti frá 15. ágúst 2021, óskað eftir því að halda núverandi dvalarsamningi barna sinna til september 2022. Þetta eigi einnig við um dvalarsamninga þeirra barna sem voru með dvalartíma eftir 16:30, áður en opnunartími var stytur vegna sóttvarnaraðgerða (Covid-19) og foreldrar breyttu dvalarsamningum sínum af þeim sökum. Frá hausti 2022 taki gildi almennur opnunartími leikskóla frá kl. 7.30-16.30. Framangreindum hópi verði á aðlögunartíma boðið að sækja um flutning á milli leikskóla og nýta opnunartíma til kl. 17:00 í ákveðnum leikskólum víðs vegar í borginni. Börn í þeim hópi fái forgang á flutningi á milli leikskóla áður en ný börn verða tekin inn vegna flutningsumsókna eða af biðlistum fyrir haustið 2022. Þar til nýr opnunartími tekur gildi, verði ekki boðið upp á nýja eða breytta dvalarsamninga um dvalartíma eftir kl. 16:30, nema í þeim leikskólum sem verða opnir til 17:00.

Jafnframt var gert ráð fyrir að þeir leikskólar sem verða opnir til 17:00 fái fjárheimildir til að tryggja fullnægjandi mönnun á lengri opnunartíma skólans. Það ætti einnig við um þá leikskóla sem þyrftu að hafa opið lengur á aðlögunartímanum.

Kostnaðarmat vegna tillagnanna og framkvæmdar hennar var send til umsagnar Fjármála- og áhættustýringarsviðs Reykjavíkurborgar. Í umsögn fjármála- og áhættustýringarsviðs, dags. 6. júlí 2021, kemur fram það mat að bíða ætti með að fara í fulla mönnun frá kl. 8.30-16.30 á aðlögunartímanum þar til nýjar tillögur taka gildi eða til haustsins 2022, þar sem það fæli í sér mikinn kostnaðarauka á sama tíma og krafist er aðhalds í rekstri. Kostnað vegna þessa þáttar breytinganna er að mati fjármála- og áhættustýringarsviðs kr. 79.658.565.-

Með tilliti til framangreinds, niðurstöðu jafnréttismats og umsagnar fjármála- og áhættustýringarsviðs er eftirfarandi lagt til:

- ~~Tillaga stýrihóps um umbætur og skipulag leikskólastarfs varðandi opnunartíma verði samþykkt og taki gildi 1. janúar 2022.~~
- Opnunartími leikskóla borgarinnar verði 7:30 til 16:30 hjá öllum leikskólum frá 1. nóvember 2021.
- Opnunartími skilgreindra leikskóla, einn til tveir í hverju hverfi verði frá 7:30 til 17:00 frá 1. janúar 2022 að því gefnu að aðstæður leyfi að teknu tilliti til heimsfaraldursins.

- d) Foreldrar með dvalarsamning fram yfir kl. 16.30 geta í september 2021 tilkynnt hvort þeir óski eftir að halda dvalartímanum eftir 1. janúar 2022. Nú þegar verði hætt að gera dvalarsamninga eða samþykkja breytingar á dvalarsamningum í þá veru að dvalartími fari fram yfir kl. 16:30 nema í þeim leikskólum sem verða skilgreindir sem leikskólar með opnunartíma til kl. 17:00.
- e) Unnið verður með flutningsumsóknir foreldra, sem óska eftir að halda dvalartímanum, inn í þá leikskóla sem verða opnir til kl. 17, áður en unnið verður úr öðrum umsóknum inn í þá leikskóla og flutningur veittur eftir því sem pláss leyfa.
- f) Komi til þess að eftirspurn eftir leikskóla með dvalartíma til kl. 17:00 verði umfram laus pláss fái þeir hópar foreldra forgang sem samkvæmt jafnréttismati frá júní 2020 má áætla að myndu eiga erfiðast með að bregðast við styttri opnunartíma.

Lagt er til að um verði að ræða tveggja ára tilraunaverkefni og verði árangur og reynsla af starfinu metin á áföngum á tímabilinu. Mælikvarðar og markmið skulu skilgreind nánar í upphafi verkefnis og mun mat á árangri taka tillit til barna, starfsmanna, stjórnenda, foreldra, þróunar á dvalartíma barna og lykiltölum í rekstri. Þeir leikskólar sem verða opnir til 17:00 fái fjárheimildir til að tryggja fullnægjandi mönnun á lengri opnunartíma skólans.

Samkvæmt 4. mgr. 5. gr. reglna Reykjavíkurborgar um leikskólaþjónustu er gagnkvæmur uppsagnarfrestur á dvalarsamningi einn mánuður hið minnsta og skal uppsögn miðast við 1. eða 15. hvers mánaðar. Hið sama gildir um breytingar á dvalarsamningum. Má því gera ráð fyrir að framangreint eigi við í þeim tilfellum þar sem ekki er gerð viðeigandi breyting á dvalarsamningi af hálfu foreldra.

2. Reglur um leikskólaþjónustu

Á fundi skóla- og frístundaráðs þann 14. janúar 2020 var lögð fram tillaga um breytingu á reglum Reykjavíkurborgar um leikskólaþjónustu hvað varðar opnunartíma leikskóla. Tillagan var samþykkt og vísað til borgarráðs með fjórum atkvæðum skóla- og frístundaráðsfulltrúa Samfylkingarinnar, Viðreisnar og Pírata gegn þremur atkvæðum skóla- og frístundaráðsfulltrúa Sjálfstæðisflokksins.

Á fundi borgarráðs þann 23. janúar 2020 var lagt til í samráði við stýrihóp skóla- og frístundasviðs um umbætur og skipulag leikskólastarfs í Reykjavík fari fram ítarlegt jafnréttismat á tillögu um breytta opnunartíma á leikskólum.

Niðurstöður jafnréttismatsins kveða á um að sá hópur foreldra sem muni eiga erfiðast með að bregðast við styttri opnunartíma sé fólk sem hefur minnstan sveigjanleika í vinnu og sé það helst fólk af erlendum uppruna og þeir sem sögðu að vaktavinna skipti máli í ákvörðun um að kaupa dvalartíma eftir klukkan 16:30. Einnig mun breytingin hafa verst áhrif á foreldra sem hafa lokið iðn, - tækni- eða stúdentsprófi og þar sem heildartekjur heimilis eru á bilinu 550-799 þúsund.

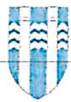
Gera þarf breytingar á reglum um leikskólaþjónustu sem mætir því sem fram kemur í ofangreindri tillögu um opnunartíma. Gert er ráð fyrir að tillaga um breytingar á reglunum verði lögð fyrir skóla- og frístundaráð á fundi ráðsins þann 14. september 2021.

Samkvæmt 4. mgr. 5. gr. reglna Reykjavíkurborgar um leikskólaþjónustu er gagnkvæmur uppsagnarfrestur á dvalarsamningi einn mánuður hið minnsta og skal uppsögn miðast við 1. eða 15. hvers mánaðar. Hið sama gildir um breytingar á dvalarsamningum. Má því gera ráð

fyrir að framangreint eigi við í þeim tilfellum þar sem ekki er gerð viðeigandi breyting á dvalarsamningi af hálfu foreldra.

3. Afstaða skóla- og frístundasviðs

Það er mat skóla- og frístundasviðs að tillaga stýrihóps um umbætur og skipulag leikskólastarfs um að stytta opnunartíma hafi verið rökstudd með fullnægjandi hætti og að þær viðbætur sem nú hafa verið gerðar við tillögu stýrihópsins mæti niðurstöðum jafnréttismats.



Umsögn

Til: Sviðstjóra skóla- og frístundasviðs

Frá: Sviðsstjóra fjármála- og áhættustýringarsviðs

Efni: Tillaga stýrihóps um umbætur og skipulag leikskólastarfs um breyttan opnunartíma leikskóla

Skóla- og frístundasvið hefur óskað eftir umsögn vegna tillögu stýrihóps um umbætur og skipulag leikskólastarfs um breyttan opnunartíma leikskóla.

Tillagan felur í sér að opnunartími í leikskólum borgarinnar verði frá kl. 07:30-16:30, í stað 07:30-17:00. Gert er ráð fyrir að full mönnun verði frá 08:30-16:30. Þá er gert ráð fyrir því að 1-2 leikskólar í hverju hverfi verði opnir til 17:00 til að koma á móts við þann hóp foreldra sem þarf á dvöl að halda eftir kl. 16:30. Gert er ráð fyrir að tillagan taki gildi frá og með hausti 2022. Kostnaður á ársgrundvelli er metinn 42,5 m.kr. vegna þessara aðgerða. Kostnaðurinn verður til vegna yfirvinnu í 30 mín. hjá fjórum starfsmönnum í hverjum leikskóla sem manna opnun frá 16:30-17:00. Gert er ráð fyrir að 11 leikskólar verði með slíka opnum og því 44 starfsmenn sem myndu fá greidda yfirvinnu.

Auk þess er óskað eftir því að full mönnun hefjist strax skólaárið 2021-2022 hjá þeim skólum sem hafa opið til. kl. 17:00. Þetta eru 45 leikskólar. Ekki fylgi kostnaðarmat með þeirri ósk.

Samkvæmt SFS er í dag 247 börn með dvalarsamning lengur en til 16:30. Tillagan gerir ráð fyrir að öll þau börn sem eru núna með samninga til kl. 17:00 flytjist yfir í þá 11 leikskóla sem munu bjóða upp á vistun til kl. 17:00 eftir breytingarnar. Meðal barngildi á hvern starfsmann er um 6 börn og því er gert ráð fyrir að þurfa 4 starfsmenn í hverjum skóla þar af tveimur stjórnendum og tveimur almennum starfsmönnum. Meðal yfirvinnulaun á mánuði eru metnar 80.463 kr.

Meðal yfirvinnulaun með launatengdum gjöldum fyrir 30 mín á dag	
Stjórnandi, pr. mánuð	104.233
Starfsmaður, pr. mánuð	56.694
Meðal laun:	80.464

Fjármála- og áhættustýringarsvið telur að komast mætti af með einn stjórnanda og þrjá almenna starfsmenn og þá væri meðal launin 68.579 kr. Í útreikningum frá starfshópnum er

gert ráð fyrir greiddri yfirvinnu í 12 mánuði á ári. Fjármála- og áhættustýringarsvið tekur ekki undir þá nálgun enda leikskólar lokaðir í 4 vikur á sumrin og því megi gera ráð fyrir að einungis sé greidd yfirvinna vegna 11 mánaða á ári.

Kostnaðaráhrif tillögu að mati FAS	
Stjórnandi, pr. mánuð	104.233
Starfsmaður, pr. mánuð	56.694
<i>Meðal laun</i>	68.579
Fjöldi leikskóla með opnun til 17:00	11
Fjöldi starfsmanna pr. leikskóla eftir 16:30	4
Kotnaður á mánuði	3.017.465
Kostnaður á ári	33.192.115

Mikilvægt væri að taka stöðuna þegar skráningar í vistun til kl. 17:00 haustið 2022 liggja fyrir í þessum 11 leikskólum eftir að breytingin tæki gildi til að meta hver væri raun þörfin. Telja má líklegt að ekki muni allir þiggja það að fá vistun eftir 16:30 ef það þarf að færa barnið í annan leikskóla.

Varðandi tillöguna að full mönnun kl. 08:30 taki strax gildi frá haustinu 2021 í öllum þeim skólum sem nú þegar bjóða opnun til 17:00. Tillagan var ekki kostnaðarmetin en fjármála- og áhættustýringarsvið hefur metið tillöguna á um 79,7 m.kr. fyrir skólaárið 2021-2022. Um er að ræða fulla mönnun frá 08:30 í 45 leikskólum í 11 mánuði og greiða yfirvinnu í 30 mín á dag fyrir tvo starfsmenn.

Kostnaðaráhrif við fulla mönnun frá hausti 2021 að mati FAS	
Stjórnandi, pr. mánuð	104.233
Starfsmaður, pr. mánuð	56.694
<i>Meðal laun</i>	80.464
Fjöldi leikskóla með opnun til 17:00	45
Fjöldi starfsmanna pr. leikskóla eftir 16:30	2
Kotnaður á mánuði	7.241.715
Kostnaður á ári	79.658.865

Það er mat fjármála- og áhættustýringarsviðs að bíða ætti með að fara í fulla mönnun frá 08:30-16:30 fyrr en að nýjar tillögur myndi taka gildi haustið 2022 þar sem það felur í sé mikinn kostnaðarauka á sama tíma og krafist er aðhalds í rekstri.

Halldóra Káradóttir,

sviðsstjóri fjármála- og áhættustýringarsviðs.



Umsögn

Til: Sviðstjóra skóla- og frístundasviðs

Frá: Sviðsstjóra fjármála- og áhættustýringarsviðs

Efni: Endurskoðuð tillaga stýrihóps um umbætur og skipulag leikskólastarfs um breyttan opnunartíma leikskóla

Skóla- og frístundasvið hefur óskað eftir umsögn vegna endurskoðaða tillögu stýrihóps um umbætur og skipulag leikskólastarfs um breyttan opnunartíma leikskóla.

Tillagan felur í sér að opnunartími í leikskólum borgarinnar verði frá kl. 07:30-16:30, í stað 07:30-17:00. Gert er ráð fyrir að full mönnun verði frá 08:30-16:30. Þá er gert ráð fyrir því að allt að 11 leikskólar í verði opnir til 17:00 til að koma á móts við þann hóp foreldra sem þarf á dvöl að halda eftir kl. 16:30. Gert er ráð fyrir að tillagan taki gildi frá 1. janúar 2022. Kostnaður á ársgrundvelli er metinn 42,5 m.kr. vegna þessara aðgerða. Kostnaðurinn verður til vegna yfirvinnu í 30 mín. hjá fjórum starfsmönnum í hverjum leikskóla sem manna opnun frá 16:30-17:00. Gert er ráð fyrir að 11 leikskólar verði með slíka opnum og því 44 starfsmenn sem myndu fá greidda yfirvinnu.

Samkvæmt SFS er í dag 176 börn með dvalarsamning lengur en til 16:30. Tillagan gerir ráð fyrir að foreldrar geti í september 2021 óskað eftir að halda dvalartímanum eftir 1. janúar 2022 að því gefnu að barnið sé í eða hafi fengið flutning í leikskóla sem er opinn til klukkan 17:00. Meðal barngildi á hvern starfsmann er um 6 börn og því er gert ráð fyrir að þurfa 4 starfsmenn í hverjum skóla þar af tveimur stjórnendum og tveimur almennum starfsmönnum. Meðal yfirvinnulaun á mánuði eru metnar 80.463 kr.

Meðal yfirvinnulaun með launategdum gjöldum fyrir 30 mín á dag	
Stjórnandi, pr. mánuð	104.233
Starfsmaður, pr. mánuð	56.694
Meðal laun:	80.464

Fjármála- og áhættustýringarsvið telur að komast mætti af með einn stjórnanda og tvo almenna starfsmenn og þá væri meðal launin 72.540 kr. miðað við meðal barngildi á hvern starfsmann er 6 og 176 börn með dvalarsamning lengur en 16:30. Í útreikningum frá starfshópnum er gert ráð fyrir greiddri yfirvinna í 12 mánuði á ári. Fjármála- og áhættustýringarsvið tekur ekki undir þá nálgun enda leikskólar lokaðir í 4 vikur á sumrin og því megi gera ráð fyrir að einungis sé greidd yfirvinna vegna 11 mánaða á ári.

Kostnaðaráhrif tillögu að mati FAS	
Stjórnandi, pr. mánuð	104.233
Starfsmaður, pr. mánuð	56.694
<i>Meðal laun</i>	72.540
Fjöldi leikskóla með opnun til 17:00	11
Fjöldi starfsmanna pr. leikskóla eftir 16:30	3
Kostnaður á mánuði	2.393.831
Kostnaður á ári	26.332.141

Mikilvægt væri að taka stöðuna þegar skráningar í vistun til kl. 17:00 1. janúar 2022 liggja fyrir í þessum 11 leikskólum eftir að breytingin tæki gildi til að meta hver væri raun þörfin. Telja má líklegt að ekki muni allir þiggja það að fá vistun eftir 16:30 ef það þarf að færa barnið í annan leikskóla. Fjármála- og áhættustýringarsvið minnir á að krafist er aðhalds í rekstri.

Halldóra Káradóttir,

sviðsstjóri fjármála- og áhættustýringarsviðs.